***Отчет о деятельности управления муниципального контроля, взаимодействия и работе с инфраструктурой города Астрахани***

***за 2012 год***

**I.Анализ о проделанной работе за отчетный период.**

Управление муниципального контроля, взаимодействия и работе с инфраструктурой города Астрахани, создано в соответствии с Решением Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» от 09.08.2012 №118 на базе комитета по взаимодействию и работе с инфраструктурой города Астрахани, отделы которого в дальнейшем влились в структуру управления.

Управление в своей деятельности руководствуется Федеральным законом 294-ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Положениями об управлении муниципального контроля, взаимодействия и работе с инфраструктурой города Астрахани и его отделах утвержденных постановлением мэра города от 24.08.2012 №7632-м. До создания Управления, и принятия соответствующих нормативно-правовых актов на территории МО «Город Астрахань» в рамках действия 294-ФЗ,муниципальный контроль осуществлялся в части земельного законодательства. В связи с принятием Положения об управлении муниципального контроля, взаимодействия и работе с инфраструктурой города Астрахани и его отделах осуществление муниципального контроля осуществляется по следующим направлениям:

1) муниципальный земельный контроль;

2)муниципальный жилищный контроль, и обеспечение контроля за использованием и сохранностью объектов жилого и нежилого фонда;

3)муниципальный лесной контроль;

4)контроль за проведением муниципальных лотерей;

5)муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

6)контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

За короткий период работы, (за три месяца)проделана большая работа в направлении создания нормативно правовой базы:

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также в целях приведения муниципальных правовых актов администрации города Астрахани в соответствие с действующим законодательством администрацией города Астрахани разработаны положения по каждому виду муниципального контроля.

По каждому виду муниципального контроля разработаны административные регламенты, которые в соответствии с постановлением Правительства Астраханской области от 29.09.2011 №387-П проходили независимую экспертизу.

Подготовлены и прошли процедуру согласования проект постановления «Об утверждении Порядка подготовки и обобщения сведений об организации и проведении муниципального контроля для подготовки ежегодного доклада об осуществлении муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности осуществления такого контроля на территории МО «Город Астрахань», а также проект распоряжения «Об организации проведения мониторинга эффективности муниципального контроля МО «Город Астрахань».

**1. Работа управления (комитета) по профилактике и предупреждению нарушений в сфере благоустройства городской территории, обеспечения чистоты и порядка в городе,** осуществлялась согласно:

- закона Астраханской области №49/2007-ОЗ «Об административных правонарушениях»

- Решения Городского Совета г.Астрахани от 01.07.2003 №51 «Об утверждении правил благоустройства городских территорий, обеспечения чистоты и порядка в г.Астрахани»

Главный принцип деятельности комитета, и в дальнейшем управления, в данном направлении – профилактика и предупреждение нарушений в сфере благоустройства городских территорий, обеспечения чистоты и порядка в городе Астрахани.

Основной метод действия и задачи это ежедневные мероприятия, в ходе которых сотрудники управления (комитета) оценивают состояние внешнего содержания инфраструктуры, проверяют соблюдение режима и качества уборки, вывоза твердых бытовых отходов, выявляют объекты самовольно занятых муниципальных земельных участков, нарушений порядка вскрытия асфальтобетонного покрытия и проведения земляных работ, нарушения порядка размещения, установки и содержания малых архитектурных форм и элементов внешнего благоустройства, нарушений размещения и хранения транспортных средств на газонах и детских площадках и других запрещенных местах, осуществляют контроль за заключением договоров на вывоз или утилизацию твердых бытовых отходов предпринимателями и частными лицами.

Сотрудники управления (комитета) принимали участие в мероприятиях по демонтажу незаконно установленных объектов торговли – палаток, киосков, тонаров.

Анализ показателей составленных протоколов и предписаний в целом по городу и с разбивкой по районам города выглядит следующим образом:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование | Факт 2011 года | 2012 год |
| План | Факт | Рост (снижение) | Процент выполнения | Факт в том числе по районам | Отклонение от 2011 года |
| Кировский р-н | Ленинский р-н | Советский р-н | Трусовский р-н |
| Протоколы | 4573 | **4600** | **5784** | 1184 | 125,7 | 2148 | 1735 | 1391 | 510 | +1211 |
| Предписания | 2589 | 2700 | 2623 | -77 | 97,2 | 1084 | 688 | 591 | 260 | +34 |
| **ВСЕГО** | **7162** | **7300** | **8407** | **1107** | **115,2** | **3232** | **2423** | **1982** | **770** | **+1245** |

В 2012 году было запланировано составить 7300 протоколов и предписаний (4600 и 2700 соответственно). Плановые показатели перевыполнены в целом на 1107, что составляет 115,2 процента от плана и 117,4 от факта прошлого года.

Хочется обратить внимание, что за сухими фактами цифр стоит огромная работа сотрудников, ежедневно, в любые погодные условия исполняющих свою работу.

Средняя нагрузка в 2011 году (фактическая численность 11 единиц) на 1 сотрудника в год составляла 651 документ (предписаний – 235, протоколов - 416), а в 2012 году (фактическая численность 12 сотрудников) - 701документ (предписаний-219, протоколов-482), тем самым средняя нагрузка на 1 сотрудника в 2012 году увеличилась в 1,08 раза.

Составленные протоколы в том числе:

по физическим лицам – 5 207 или 90 % от общего количества составленных протоколов;

по юридическим лицам – 159 - 2,76 % от общего количества составленных протоколов;

по индивидуальным предпринимателям – 418 - 7,24 % от общего количества составленных протоколов направлены на рассмотрение в административные комиссии и мировым судьям.

Административными комиссиями и мировыми судьями в 2012 году рассмотрено 5037 административных дел на сумму 7326,3 тысячи рублей:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Всего | в том числе |
| Административными комиссиями | Мировыми судьями |
| Кол-во | Сумма(тыс.руб) | Кол-во | Сумма (тыс.руб) | Кол-во | Сумма (тыс.руб) |
| Протоколы | 5037 | 7326,3 | 4865 | 6953,2 | 172 | 373,1 |

Согласно данных административных комиссий районов города рассмотрено 4865 протоколов, сумма штрафов составила 6953,2 тысяч рублей, что на 302,0 тысячи больше чем за 2011 год (6651,2 тыс.руб).

Средняя сумма штрафа на один протокол по административным комиссиям составила 1,43 тыс.рублей, по мировым судьям 2,17 тысячи рублей.

**2.Муниципальный земельный контроль** на территории МО «Город Астрахань», осуществлялся на основании ст. 72 Земельного Кодекса РФ, и ст.ст. 14, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также в соответствии с постановлением администрации города Астрахани от 30.11.2010 №9535 «Об утверждении административного Регламента администрации города Астрахани по исполнению муниципальной функции «Муниципальный земельный контроль за использованием земель на территории муниципального образования «Город Астрахань».

В соответствии с положением «О муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования "Город Астрахань", утвержденном постановлением администрации г. Астрахани от 19 августа 2011г. № 7450, специально уполномоченным органом муниципального земельного контроля на территории МО «Город Астрахань», до 1 октября 2012 года, являлось управление земельными ресурсами администрации города Астрахани.В соответствии с Положением «Об управлении муниципального контроля, взаимодействия и работе с инфраструктурой города Астрахани», утвержденного постановлением администрации города Астрахани от 24.08.2012г. №7632-м, полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля на территории МО «Город Астрахань» переданы управлению муниципального контроля, взаимодействия и работе с инфраструктурой города Астрахани.

Плановые проверки по осуществлению муниципального земельного контроля до конца года осуществлялись как сотрудниками управления земельных ресурсов, так и сотрудниками управления контроля, взаимодействия и работе с инфраструктурой города Астрахани, следовательно плановые и фактические показатели по данному виду контроля отражены в целом за год.

Во исполнение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2012 год, согласованного с Прокуратурой города Астрахани, отделом муниципального земельного контроля управления земельными ресурсами администрации города Астрахани, а позже отделом муниципального земельного контроля управления муниципального контроля, взаимодействия и работе с инфраструктурой города Астрахани, были проведены 104 проверки, соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Из них общее количество проведенных документарных проверок 8, общее количество выездных-документарных проверок - 96.

По результатам проведенных проверок у 40 юридических лиц были выявлены нарушения земельного законодательства образующие составы административных правонарушений предусмотренных ст. 7.1 КоАП РФ (использование земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю – 32 нарушения) и ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ (использование земельных участков не в соответствии с установленным видом разрешенного использования - 8 нарушений).

Непосредственно за отчетный период работы, отделом муниципального земельного контроля, с фактической численностью 3 человека, входящего в структуру управления муниципального контроля, взаимодействия и работе с инфраструктурой города Астрахани, а именно за 4 квартал 2012г., было выявлено 128 земельных участков, используемых с нарушением норм земельного законодательства (самовольное занятие, неиспользование, не целевое использование, самовольное строительство), из них:

-нарушения, допущенные физическими и юридическими лицами, в отношении которых составлены акты проверок соблюдения земельного законодательства - 23 ед.;

-нарушения, выявленные сотрудниками совместно с представителями органами прокуратуры города – 5 ед.;

- нарушения, выявленные по результатам межведомственной комиссии – 100 ед.

В соответствии с Положением о межведомственной комиссии по освобождению земельных участков, находящихся в собственности, а также земельных участков государственная собственность на которые не разграничена, от незаконно установленных объектов движимого имущества, утвержденного постановлением администрации города от 03.12.2012 № 10378, подготовлено и проведено заседание межведомственной комиссии, на которой были рассмотрены материалы по 40 делам.

Подавляющее большинство выявленных и устраненных нарушений земельного законодательства связаны с самовольным занятием земельных участков и использованием земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю.

Пресечение данных видов нарушений земельного законодательства предотвращает причинение вреда имущественным интересам МО «Город Астрахань», которые выражаются в не поступлении в бюджет города денежных средств в виде земельного налога и арендных платежей.

Материалы проверок по результатам, которых были выявлены нарушения земельного законодательства, направлялись для принятия мер в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области и в прокуратуры районов города Астрахани.

**3.Проверка соблюдения жилищного законодательства**.

Выполнение функций по осуществлению контроля проводилось одним сотрудником (начальником отдела) с октября месяца.

За период работы, в соответствии с поручением мэра города была организована и проведена работа по обследованию муниципального жилищного фонда в доме 63 пер. Грановского, со статусом маневренного фонда, с участием уполномоченного полиции, сотрудников УФМС в Трусовском районе города Астрахани, представителя администрации Трусовского района, представителем жилищного управления. В ходе неоднократного комиссионного выезда на обследуемый адрес с участием уполномоченного полиции, сотрудников УФМС в Трусовском районе города Астрахани, представителя администрации Трусовского района, представителя жилищного управления было выявлено и зафиксировано:

- нарушение правил пользования муниципальным жилым фондом в части самовольного захвата объектов муниципальной собственности;

- предоставление квартир в поднайм без разрешения органа местного самоуправления, что нарушает права администрации города как собственника;

- 98,8%жильцов проживают без оформления регистрации по месту пребывания, что может явиться причиной возложения на администрацию города в дальнейшем бремени оплаты за коммунальные услуги, а также влечёт административный штраф для должностных лиц, ответственных за регистрацию граждан в муниципальном фонде и за использование муниципального жилищного фонда.

 В адрес граждан, нарушающих обязательные требования, предусмотренные в отношении жилищного фонда, были направлены предписания о необходимости устранения имеющихся нарушений.

Сотрудник управления участвовал в совместных выездах на объекты с работниками правоохранительных и контрольно-надзорных органов по обращениям граждан,принимал участие в заседании Государственной Думы Астраханской области в связи с принятием закона АО, а также участвовал в совещаниях и круглых столах по вопросах межведомственного взаимодействия.

**II. Планы на очередной год.**

1.Выход управления с новыми законодательными инициативами в Государственную Думу Астраханской области об увеличении суммы штрафов по ряду статей Закона Астраханской области «Об административных правонарушениях», в свете принятия поправок в Бюджетный Кодекс рассматривается как одно из направлений пополнения бюджета города

2.С целью обеспечения соблюдения земельного законодательствана территории муниципального образования «Город Астрахань» и повышение эффективности использования земель на территории муниципального образования «Город Астрахань»:

- в соответствии с утвержденным Прокуратурой области Планом проверок на 2013 год запланировано 104 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- 122 проверки соблюдения норм земельного законодательства физическими лицами;

Понимая, что в настоящее время приоритетной задачей, стоящей перед муниципалитетом является пополнение бюджета, Управлением в 2013 году будет продолжена работа по инвентаризации земельных участков с целью понуждения субъектов земельных отношений к оформлению правоустанавливающих документов, что позволит увеличить поступления денежных средств в бюджет.

Данная работа будет проводиться по следующим направлениям:

-проверка соблюдения земельного законодательства промышленными объектами на предмет целевого использования;

-мониторинг постановлений с целью выявления фактов незавершения процедуры оформления земельных участков;

-проведение работы по выявлению и устранению нарушений, связанных с самовольным строительством на территории МО «Город Астрахань»;

-обеспечение регулярной работы межведомственной комиссии по освобождению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков государственная собственность на которые не разграничена, от незаконно установленных объектов движимого имущества.

3.В целях выявления самовольного строительства объектов на ранних стадиях:

- будет проводиться ежедневная работа по проведению визуального контроля;

- планируется наладить связь с общественностью путем организации «горячей линии».

Профилактика правонарушений в указанной сфере будет проводиться в том числе путем информационного сопровождения деятельности управления. Информация по резонансным фактам будет направляться для размещения в СМИ.

Задачами в сфере осуществления **муниципального жилищного контроля** будут являться обеспечение соблюдения жилищного законодательства на территории муниципального образования «Город Астрахань»:

- при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по управлению многоквартирными домами;

- при использовании гражданами муниципального жилищного фонда;

-проведение проверок согласно утвержденного Прокуратурой плана проверок на 2013 год в отношении юридических лиц -117;

-проведение внеплановых проверок.

**Направления деятельности:**

-проверки соблюдения законодательства при выборе способа управления многоквартирным домом;

-выполнение договорных обязательств обслуживающей организацией

(УК, ТСЖ);

- соблюдение обязательных требований гражданами при использованию муниципального жилищного фонда.

С целью достижения снижения уровня правонарушений в области исполнения жилищного законодательства планируется проводить работу по осуществлению проверок, выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений, направлений материалов проверок в соответствующие органы.

Повысить эффективность жилищного надзора планируем с помощью делегирования нам права на составление протоколов об административных правонарушений в области жилищного законодательства.

Кроме этого, возложенных на управление обязанностей по осуществлению муниципального контроля в сфере исполнения лесного законодательства, законодательства проведения лотерей, обеспечением сохранности автомобильных дорог будут подготовлены планы проведения плановых проверок на 2014 годс последующим его согласованием с прокуратурой г.Астрахани. В течении 2013 года по данным видам контроля будут проводиться внеплановые проверки.

Начальник управления Л.А.Хаймович

Исп.Петрова С.Н.

24-32-42